RESPUESTA DEL GRUPO GAS NATURAL SDG A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE LA PROPUESTA DE ARMONIZACIÓN DE RECONOCIMIENTO MUTUO DE LAS LICENCIAS DE COMERCIALIZACIÓN EN EL MERCADO IBERICO DE GAS NATURAL (MIBGAS), ELABORADA POR LA CNE Y POR LA ERSE

1.- ¿Considera adecuado el objetivo de establecer un procedimiento de reconocimiento mutuo de las licencias de comercialización de gas natural entre Portugal e España?

Gas Natural es favorable a la integración de los mercados portugués y español y por tanto a la creación del mercado ibérico de gas natural (MIBGAS), para lo que es necesario la armonización paulatina de la regulación en ambos países.

En relación a la armonización de licencias de comercialización que se somete a consulta, consideramos que, si bien puede ser un paso hacia la creación del MIBGAS, no es en estos momentos una barrera para la comercialización en España o en Portugal. De hecho, en la actualidad, los agentes que han querido comercializar energía, y más concreto gas natural, en Portugal, en España o en ambos países, lo han podido hacer sin ningún impedimento administrativo. Son las condiciones de cada mercado, y no las licencias, lo que puede desincentivar a una empresa a comercializar en un país.

2.- En el caso de ser un comercializador: ¿Es de su interés ejercer la actividad de comercialización de gas natural en ambos países, Portugal y España?

Gas Natural, a través de su filial Gas Natural Comercializadora S.A., ya comercializa gas natural en Portugal y en España. Como se ha indicado en el punto anterior, son las condiciones del mercado, y no las licencias, las que pueden generar los problemas que pueden desincentivar a una empresa para ejercer la actividad de comercialización.

3.- En el caso de ser un comercializador: Indique en qué países da Unión Europea está ejerciendo actualmente la actividad de comercialización de gas natural.

Además de en Portugal, Gas Natural ejerce la actividad de comercialización en Francia a través de Gas Natural Commercialisation France, compañía perteneciente al Grupo Gas Natural SDG. Gas Natural Vendita es una compañía perteneciente al Grupo Gas Natural SDG, que comercializa gas natural en Italia.

4.- En su opinión, ¿cuáles son los principales obstáculos que impiden actualmente el desarrollo de las actividades de comercialización de gas natural en el contexto de un mercado global ibérico, y las acciones que considera prioritarias para su eliminación?

Entre los obstáculos a los que se tienen que enfrentar los comercializadores de gas natural en el contexto de mercado ibérico que comercializan en Portugal, cabe destacar:

- Elaboración de los balances comerciales y su repercusión sobre la actividad de comercialización.

Los balances de Gas no deberían poder ser modificados retroactivamente provocando situaciones de desbalance imposibles de resolver.

En concreto y de acuerdo a nuestra experiencia, consideramos que el Operador de Redes de Distribución (Lusitaniagas – Grupo Galp) debería enviar diariamente la información al transportista (REN) para que pueda actualizar los balances comerciales de los Comercializadores y podamos tomar las acciones oportunas y no caer en un desbalance que no está directamente provocado por nuestra gestión diaria.

En esta línea consideramos que los puntos críticos que serían necesarios modificar o armonizar en el sistema portugués para no ser una barrera de entrada son los tres siguientes:

- Modular las entradas a redes de transporte (máximo variable 1 día de consumo)
- Gestionar los Almacenamientos Subterráneos (actualmente no es posible ya que está reservado sólo para Reservas Estratégicas).
- Facilitar los intercambios entre comercializadores. (actualmente sólo podemos hacerlo con GALP nuestro principal competidor).

Si no encontramos mecanismos para resolver estas incidencias, vemos que nuestra gestión supondría un altísimo coste que imposibilitaría la comercialización por nuestra parte en Portugal.

- Existencia de tarifas reguladas de último recurso en el contexto de un mercado completamente liberalizado. Para que la existencia de tarifas reguladas, como las de último recurso, no distorsionaran el mercado, deberían ser suficientes para reflejar sus costes y ser calculadas de forma aditiva, incluyendo términos de riesgo que desincentivaran su contratación frente a otras ofertas en el sector.
- Riesgo de impagos por parte de los consumidores. Actualmente, la legislación sectorial en los dos países no cubre suficientemente los riesgos que tienen los comercializadores frente a los impagos de sus clientes, y es algo que se debería regular para proteger los legítimos derechos de las empresas y aumentar su seguridad frente al fraude de algunos pocos consumidores.

5.- ¿Considera que la habilitación a un comercializador de gas natural de un país es suficiente para poder ejercer a misma actividad en el otro país del mercado ibérico?

No. Consideramos que si un comercializador de gas natural habilitado en un país puede comercializar en otro, deberían armonizarse tanto las condiciones necesarias para ser habilitado como las obligaciones que implica esta habilitación. En otro caso, las empresas tendrían un incentivo para obtener la licencia en aquél país en el que las condiciones fueran más laxas por un lado, y por otro, podría haber un conflicto en relación a las responsabilidades si las obligaciones fueran diferentes.

En relación a las condiciones a cumplir para obtener la licencia de comercializador: uno de los requisitos para obtener esta habilitación es garantizar mediante depósito o aval las responsabilidades económicas que se pudieran derivar de esta actividad. Permitir que una licencia de comercialización de gas natural sirva para los dos países del mercado ibérico, sin requerir mismas condiciones técnicas, económicas y financieras, diluiría las garantías

que los operadores deben afrontar por su actividad en el mercado libre, aumentando los riesgos para los consumidores y poniendo en peligro la cobertura de las retribuciones de las infraestructuras a las que accedan estos operadores.

Del mismo modo, se deberían armonizar las obligaciones de los comercializadores, por ejemplo las obligaciones de seguridad de suministro. En otro caso, en situaciones de crisis de suministro podrían, bien no estar claras las responsabilidades de los agentes, o bien dar lugar a situaciones discriminatorias si los requerimientos de seguridad de suministro fueran más exigentes en un país que en otro.

6.- ¿Considera necesario introducir alguna alteración legal o reglamentaria, respecto a las licencias de comercialización para el ejercicio de la actividad en el mercado libre?

Sería adecuado adaptar la legislación española al criterio adoptado en Portugal, sobre la exigencia de separación jurídica y patrimonial de la Red Nacional de Transporte de Gas Natural (ENAGAS-GTS) de las empresas que ejerzan las actividades de distribución y comercialización de gas natural.

Como ya se ha señalado, deberían armonizarse no solo los requerimientos para obtener la licencia de comercializador sino también los derechos y obligaciones de los comercializadores, con objeto de evitar situaciones discriminatorias entre agentes y distorsiones en el funcionamiento del mercado.

7.- ¿Considera necesario introducir alguna alteración legal o reglamentaria, relativa a los requisitos legales, técnicos o económicos para la obtención de una licencia de comercialización para el ejercicio de la actividad en el mercado libre, en alguno de los dos países?

Parece necesario un refuerzo de las garantías (depósitos o avales) para ejercer la actividad de comercialización, sobre todo en un entorno económico como el actual, para garantizar el cumplimiento íntegro de todos los compromisos de estos agentes.

Además, se consideraría adecuado exigir a los comercializadores que dispusieran de ciertas infraestructuras para garantizar un adecuado servicio al consumidor, tales como una atención telefónica gratuita 24h, oficinas de atención al consumidor, posibilidad de facturación electrónica, etc.

En el caso particular de la excepción contemplada en la legislación portuguesa, por la cual se autoriza el ejercicio de la actividad de comercialización de último recurso a los distribuidores con menos de 100.000 consumidores conectados a sus redes, consideramos que no se debería mantener esta excepción en un entorno de completa liberalización del sector del gas natural, por lo que se debería exigir a todos los distribuidores la separación jurídica con los comercializadores, de último recurso o no, dentro del mismo grupo empresarial.

8.- ¿Considera necesario armonizar los requisitos de capacidad técnica y económica para la obtención de las licencias en los dos países?

Como ya se expone en el documento, una armonización sería conveniente para la competencia en el mercado ibérico del gas natural. Para ello, sugerimos que se adopte, en cada caso, el postulado más restrictivo o conservador de cada país, de forma que no se debilite el mercado como consecuencia de esta armonización.

9.- ¿Considera conveniente introducir algún cambio legal o reglamentario en lo que se refiera a la tramitación de la solicitud de licencia de comercialización en alguno de los dos países?

Se considera muy importante garantizar la capacidad económica del comercializador, por lo que creemos muy adecuado actualizar el valor de los 2.000.000€ de capital social, totalmente desembolsados, de la legislación española, así como mantener el 1% de la media de la facturación de los dos últimos años.

10.- ¿Considera que se debe eliminar en España o extender a Portugal la posibilidad de la retirada de la autorización de comercialización, motivada por la ausencia de reciprocidad, en el caso de empresas pertenecientes a un grupo empresarial de países no miembros de la Unión Europea?

Esta medida está reflejada como una posibilidad en las distintas directivas para los mercados comunes europeos de electricidad y gas natural, y la consideramos muy adecuada en el sentido de que fomenta la apertura de los mercados energéticos fuera de la Unión Europea, posibilitando a las empresas su diversificación geográfica.

11.- ¿Considera necesario realizar algún cambio legal o reglamentario relacionado con las causas previstas para la extinción, la caducidad, la revocación o la transmisión de licencias de comercialización en alguno de los dos países?

Creemos que se debería revisar la posibilidad que se contempla en la legislación portuguesa sobre la transmisión de las licencias de comercialización de gas natural, por el riesgo que puede suponer para garantizar un adecuado comportamiento de los agentes en el mercado.

12.- ¿Considera que se debe mantener la caducidad/revocación de la licencia en caso de inactividad por parte de un comercializador?

La concesión de licencias requiere un importante esfuerzo económico y administrativo, y el seguimiento de los comercializadores por parte de los organismos reguladores también. Por ello, consideramos adecuado el que se revoquen las licencias en el caso de inactividad prolongada de los comercializadores.

13.- ¿Considera que las licencias para el ejercicio de comercialización, atribuidas en cada país del mercado ibérico, deberían contener derechos y obligaciones semejantes?

Como ya se expone en el documento, una armonización sería conveniente para la competencia en el mercado ibérico del gas natural. Para ello, mayor similitud de los derechos y obligaciones de los comercializadores redundaría en un mayor y mejor servicio a los consumidores de gas natural en el mercado ibérico.

14.- ¿Considera adecuada la adopción de la propuesta presentada de reconocimiento mutuo de las licencias de comercialización entre Portugal y España?

Consideramos que es necesario igualar los derechos y obligaciones de los comercializadores en ambos países, y evitar que se diluyan sus garantías económicas por medio de la ampliación de su ámbito de actuación, como paso previo a reconocer mutuamente las licencias entre España y Portugal.

15.- ¿Considera que debería ser propuesta alguna medida para modificar la legislación?

Por nuestra experiencia sabemos que la actividad de comercialización de gas natural presenta ciertos problemas que convendría resolver de forma homogénea tanto en España como en Portugal, como son:

- Restricciones en la red de transporte. La resolución de restricciones o congestiones en las redes de transporte, incluyendo las plantas de GNL, deberían resolverse por criterios de mercado, siendo los operadores causantes de los problemas quienes pagaran el coste de la resolución a los comercializadores que facilitaran la fluidez del sistema en cada situación.
- Desde el punto de vista de la seguridad de suministro en el mercado ibérico sería importante el desarrollo de nuevos almacenamientos subterráneos, y la ampliación de la capacidad de emisión de los ya existentes. Para lograr este objetivo, de máxima prioridad, los reguladores deberían poner en práctica todos los instrumentos y alternativas legales posibles que incentivaran el desarrollo de nuevas infraestructuras (acceso regulado, negociado y sin acceso de terceros por no ser ni técnica ni económicamente necesarios, como se ha hecho en el Reino Unido)
- Siendo el gas natural una fuente de energía que compite con otras energías fósiles sustitutivas, pero de menor calidad medioambiental, y teniendo tanto Portugal como España mucho desarrollo por hacer en la distribución de este servicio, se debería quitar todo el lastre económico posible a la expansión del suministro del gas natural. Una posible vía para conseguir esto, y dada la situación de contención del consumo que se espera para los próximos años, sería racionalizar las inversiones en nuevas infraestructuras de transporte, cuya utilización sería muy baja y que aumentarían los peajes por su uso muy por encima de su utilidad real a medio plazo para los consumidores.