

INVESTIGAÇÃO DO GRUPO DE PERITOS DA ENTSO-E AO APAGÃO IBÉRICO DE 28 DE ABRIL DE 2025

Relatório Factual - 3 de outubro de 2025

O Painel de Peritos que investiga o apagão de 28 de abril de 2025 em Portugal e Espanha, do qual a ERSE - Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos faz parte, publicou hoje o seu Relatório Factual.

O relatório, agora disponível no [site da ENTSO-E](#), apresenta um relato detalhado das condições do sistema em 28 de abril que levaram ao apagão, a sequência de eventos e o processo de recuperação dos sistemas elétricos. A investigação, conduzida por um painel de 45 especialistas dos operadores das redes de transporte e das entidades reguladoras de toda a Europa, baseou-se na recolha extensiva de dados dos operadores das redes de transporte (ORT) e distribuição (ORD), de centrais de produção e de grandes instalações de consumo.

De acordo com a ENTSO-E, este incidente sem precedentes, que resultou na perda total do fornecimento de eletricidade em Portugal e Espanha continental, marca o incidente mais significativo no sistema elétrico europeu em mais de duas décadas, com impactos significativos nos cidadãos e na sociedade portuguesa e espanhola. O incidente foi classificado como um evento de grau 3 – apagão –, razão pela qual, e de acordo com os regulamentos europeus, foi criado um Painel de Peritos para investigar as causas fundamentais do incidente, produzir uma análise aprofundada e fazer recomendações num relatório final.

A ENTSO-E informa que, atualmente, já estão em curso os trabalhos de preparação do relatório final, que deverá ser publicado no primeiro trimestre de 2026. Este incluirá uma análise detalhada das causas fundamentais e recomendações para evitar que eventos semelhantes ocorram no sistema elétrico europeu no futuro.

1. O QUE REFERE O RELATÓRIO FACTUAL

O Relatório Factual do Painel de Peritos fornece uma descrição dos eventos que ocorreram antes e depois



do apagão, incluindo as condições do sistema que prevaleciam em 28 de abril de 2025, bem como uma sequência detalhada dos eventos que ocorreram nesse dia a partir das 9h00 nos sistemas elétricos de Portugal, Espanha e França. Descreve ainda o processo de reposição dos sistemas elétricos.

O objetivo deste Relatório Factual é, segundo o Painel de Peritos, fornecer um relato técnico e objetivo do incidente, com base em provas factuais e apoiar a transparência, a aprendizagem e a melhoria contínua do funcionamento do sistema em toda a Europa.

A ENTSO-E refere que a investigação para determinar as causas fundamentais do incidente ainda está em curso e que a sua análise será apresentada num relatório final, que será publicado e apresentado à Comissão Europeia e aos Estados-membros. Acrescenta que compreender eventos dessa magnitude e complexidade requer tempo e uma abordagem técnica e científica rigorosa.

2. QUAIS OS PRÓXIMOS PASSOS

O Relatório Factual destaca a natureza excecional e sem precedentes deste incidente, uma vez que é a primeira vez, na Área Síncrona da Europa Continental, que uma série em cascata de disparos de geração e aumentos de tensão faz parte da sequência de eventos que conduziram a um apagão. Por conseguinte, é crucial determinar atempadamente e de forma abrangente as causas e as recomendações futuras.

Após a publicação do Relatório Factual e de acordo com os procedimentos previstos, o Painel de Peritos que investiga o apagão ocorrido em Portugal e Espanha em 28 de abril de 2025 elaborará um Relatório Final com os objetivos seguintes:

Causas fundamentais

- determinar e analisar as causas fundamentais e os fatores que contribuíram para o incidente.

Controlo da tensão

- avaliar as ferramentas de gestão da tensão e como foram aplicadas em 28 de abril,
- avaliar o funcionamento da regulação de tomadas dos transformadores e os seus impactos,
- avaliar o desempenho dos geradores em relação à tensão.



Desempenho dos diferentes intervenientes durante o incidente

- determinar, para o disparo mais relevante, as capacidades de resistência a variações de tensão que os geradores foram obrigados a suportar e avaliar se os disparos estavam em conformidade,
- avaliar o impacto dos pequenos geradores ligados à rede dos ORD, incluindo se são necessárias ações e procedimentos adicionais para monitorizar e remediar uma gama mais ampla de oscilações de frequência,
- investigar o desempenho dos planos de defesa dos sistemas elétricos,
- analisar as várias etapas da fase de reposição, incluindo a eficácia dos arranques autónomos e o desempenho das ilhas elétricas iniciais,
- analisar o tratamento de alarmes nos centros de controlo dos ORT, ORD e geradores afetados.

Avaliações adicionais

- avaliar as flutuações de tensão que ocorreram em determinados dias antes de 28 de abril, a fim de compreender melhor as circunstâncias ocorridas em 28 de abril,
- avaliar o funcionamento da interligação em corrente contínua (HVDC) em 28 de abril,
- avaliar a relevância dos estudos realizados (incluindo de curto-circuito, de trânsitos de potência, de estabilidade dinâmica, de oscilações) pelos ORT, ORD e operadores de redes privadas,
- avaliar as ações empreendidas pelos ORT para mitigar as oscilações durante o dia 28 de abril e como essas ações afetaram as condições de tensão,
- avaliar a(s) causa(s) do aumento da carga na rede de transporte em simultâneo com três episódios de oscilações de frequência,
- analisar conjuntos de dados adicionais mencionados no Relatório Factual,
- avaliar as análises de segurança do planeamento operacional e em tempo real.

O Painel de Peritos avaliará também, na medida do possível, se os requisitos mais relevantes para este incidente, decorrentes de regulamentos e contratos europeus e/ou nacionais — tais como os da operação do sistema de transporte de eletricidade (SO GL), os Códigos de Rede de Ligação (por exemplo, RfG e DCC), o Código de Rede de Emergência e Restabelecimento (ER NC), Acordo-Quadro da Área Síncrona (SAFA), regulamentação nacional (por exemplo, controlo de tensão e limites operacionais de tensão) ou o protocolo



TSO-DSO sobre controlo de tensão — foram cumpridos, ou se quaisquer falhas contribuíram para o incidente, o que poderá significar que quaisquer processos futuros poderão necessitar de ajustamentos.

Além disso, o relatório final também estabelecerá recomendações para ajudar a prevenir incidentes semelhantes no futuro, não só em Espanha e Portugal, mas em todo o sistema energético europeu.

Como parte da preparação do relatório final, o Painel de Peritos convidará as principais partes interessadas a debater o relatório factual e a partilhar as suas sugestões relativamente às recomendações a desenvolver no relatório final. O Painel de Peritos prevê concluir o relatório final no prazo de aproximadamente 4 meses após a publicação do relatório factual, mas alerta que se trata de um prazo meramente indicativo, uma vez que dependerá da complexidade das análises que irá realizar aos dados adicionais relacionados que ainda terá de recolher.

[Aceda ao comunicado da ENTSO-E](#)

[Aceda ao Relatório Factual](#)

Lisboa, 3 de outubro de 2025